

O USO DO ORÇAMENTO PÚBLICO NO COMBATE AOS EFEITOS ADVERSOS DA PANDEMIA

MPFSP e UNIFESP



SUMÁRIO

PESQUISA, PARCERIA E EQUIPE

01	Método
02	Auxílio Emergencial - AE
03	Apoios às Micro e Pequenas Empresas
04	O orçamento de guerra
05	Recomendações e Reflexões

PESQUISA

**ANALISAR A EXECUÇÃO ORÇAMENTÁRIA
DURANTE O ANO DE 2020....**

**TRÊS DIMENSÕES -
AE
PEQUENOS NEGÓCIOS
ORÇAMENTO DE GUERRA**

EQUIPE

DOCENTES EPPEN

LUCIANA, FLAVIO, ROXO, BEATRIZ.

EXTERNOS

UFU - HENRIQUE DANTAS NEDER;

IVAL; VALTER

PÓS GRADUANDOS:

KLEBER (IN MEMORIAN)

ABRAÃO, ANA LUÍSA, MARIANA, MURILO E

WAGNER;

DOUTORANDOS:

VINICIUS E NATHAN

MÉTODO

INDUTIVO

Específico para o geral:
começando com o Auxílio
Emergencial até o
orçamento

TIPO DE PESQUISA

Qualitativa e quantitativa

Dados primários

Questionários

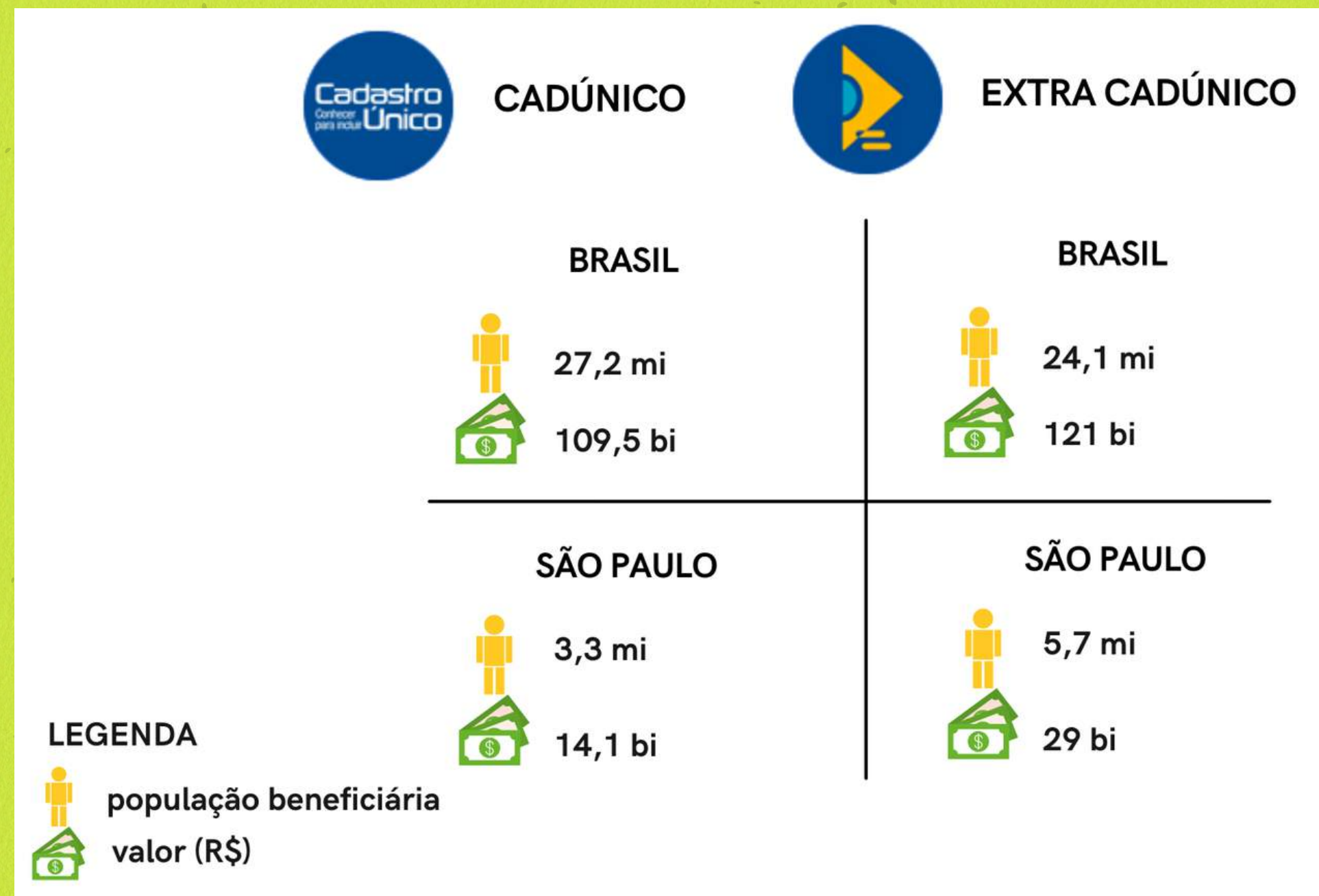
PESQUISA QUALITATIVA

método da exaustão

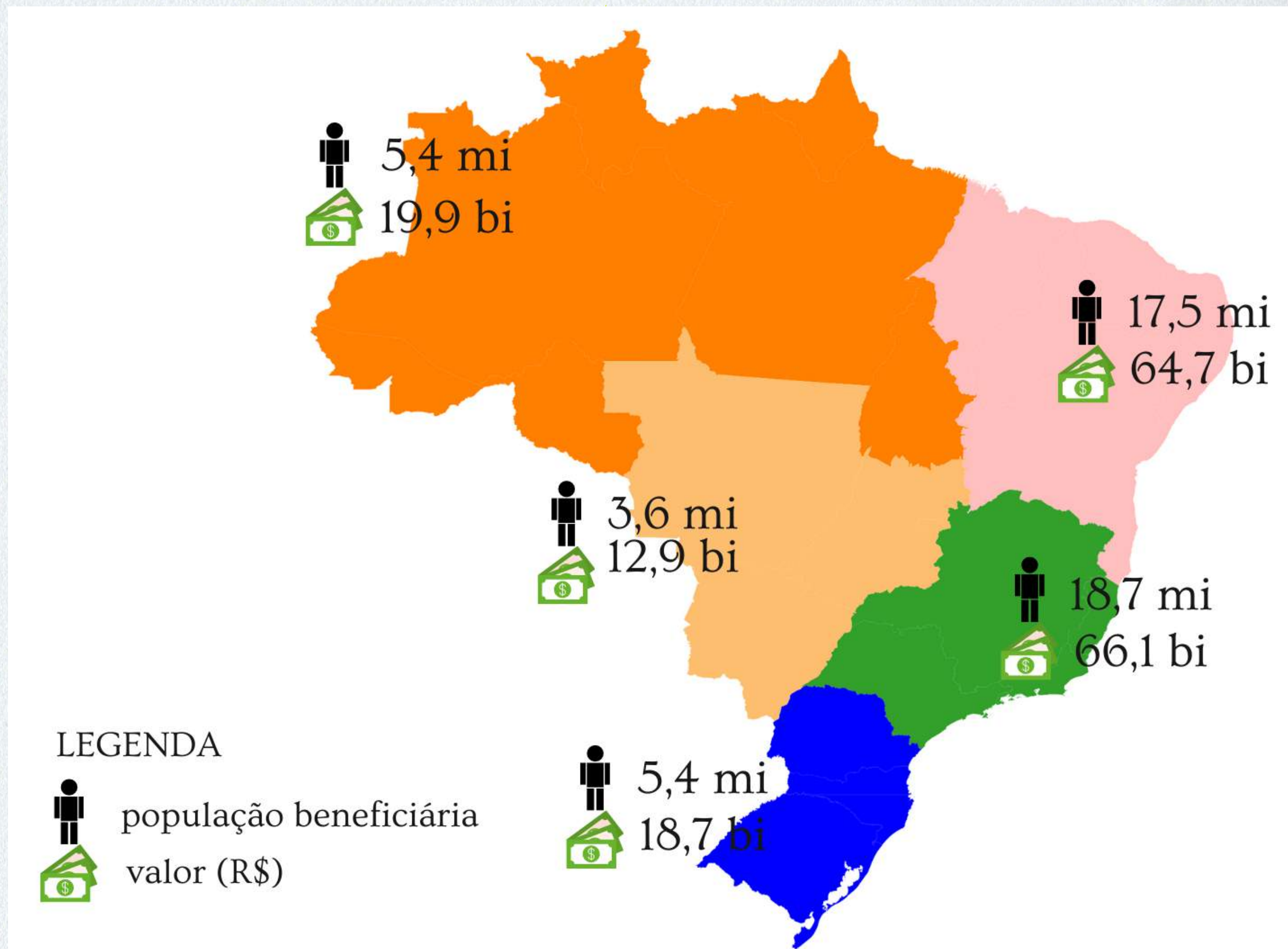
19 pessoas físicas (AE)

43 pessoas jurídicas (ME e
PEM)

AUXÍLIO EMERGENCIAL



Distribuição dos beneficiários e valores (R\$) disponibilizados ao AE por região (abril-agosto/2020)



AE QUANTITATIVOS



GENERO

INFORMAÇÃO QUE NÃO APARECEU NO
CADASTRO DO AE



MANOBRA DE PESQUISA

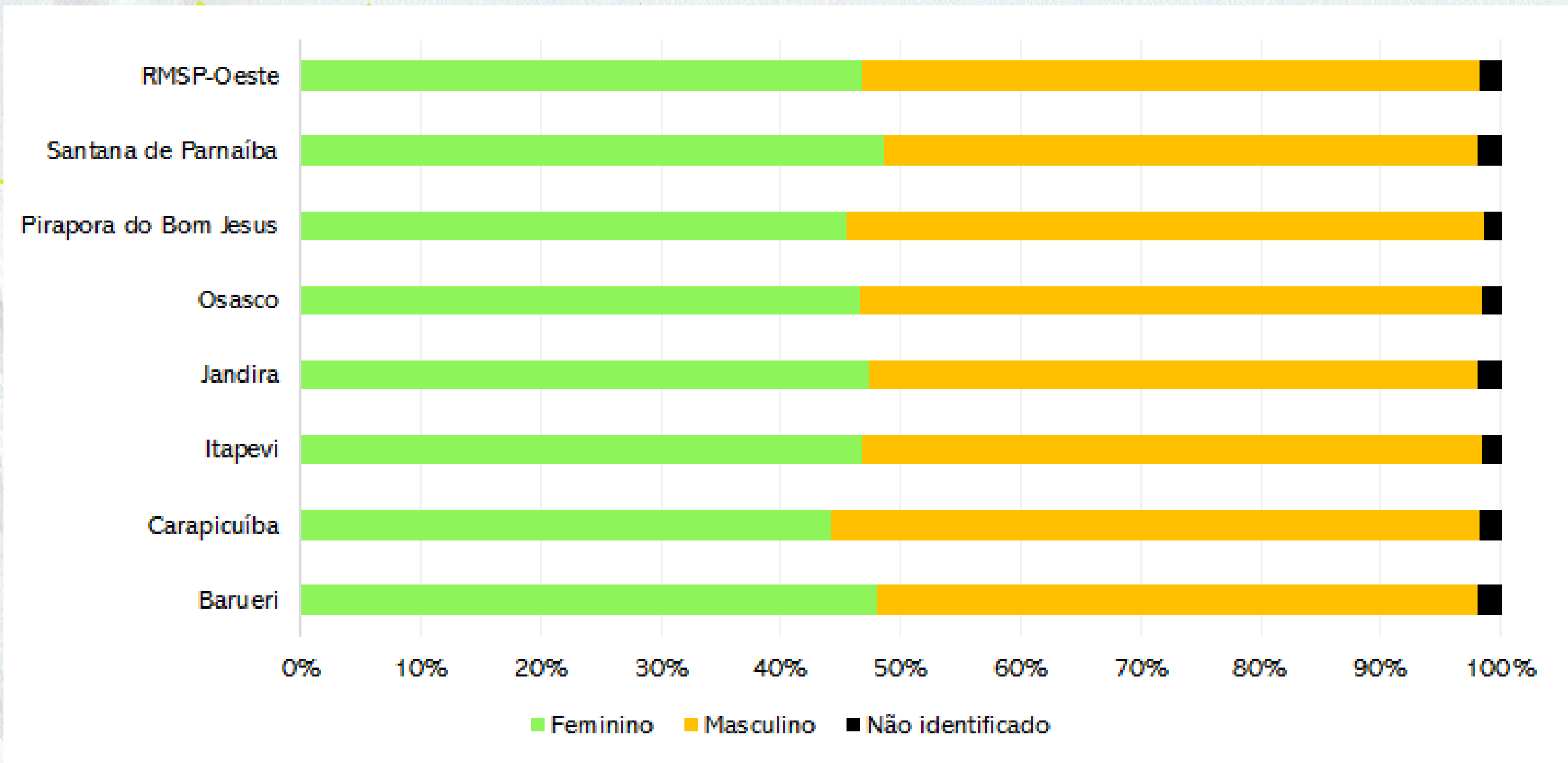
PROXY RMSP OESTE: NOMES COM
PROBABILIDADE DE SER MASCULINO OU
FEMININO



ASSUSTADOR

EXTRA CADASTRO ÚNIICO COM PREVALENCIA
DE HOMENS....

Percentual de cadastrados Extra CadÚnico na RMSP-Oeste por gênero



ELASTICIDADE TAXA DE CADASTRADOS

- *MAIOR Y PER CAPITA =
MENOR CADASTRAMENTO AE;
- *MAIOR DESIGUALDADE
MUNICÍPIO = AUMENTA
CADASTRO EXTRA CADUNICO;
NÃO SIGNIFICATIVO PARA
CADUNICO;
- MAIOR QDE MEIS = MAIOR
TAXA CADASTRAMENTO

MAIS IMPORTANTE CONSTATAÇÃO DO MODELO:

NÃO HÁ INFORMAÇÃO SOBRE COR DE PELE
NO CADASTRO DO AE;
ENCONTROU-SE:
AUMENTO DA POPULAÇÃO NEGRA EM 1%
DIMINUI EM 0,13% A TAXA DE
CADASTRAMENTO GERAL;
DIMINUI EM 0,10% NA MODALIDADE
CADUNICO E REDUZ EM 0,14% NA
CATEGORIA EXTRA CADUNICO;
∴ POPULAÇÃO NEGRA TEVE DIFICULDADE
EM SE CADASTRAR, ESPECIALMENTE, FORA
DO CADUNICO

Pequenos Negócios

Distribuição dos pequenos negócios mais vulneráveis por porte

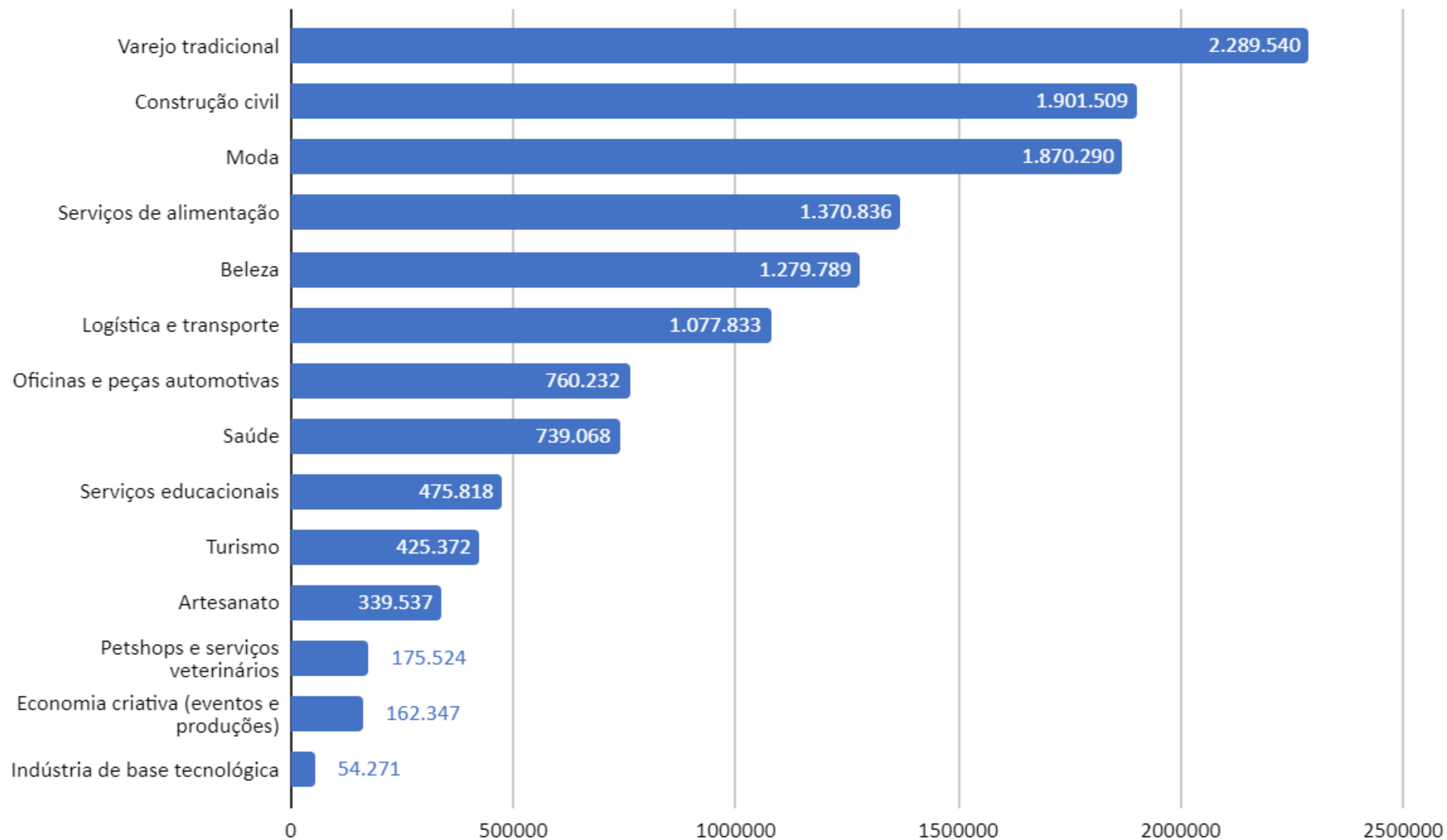
IBGE mostram que mais de 716,40 mil pequenos negócios encerraram as atividades em definitivo na pandemia.

Pequenas empresas (com até 49 funcionários): 99,8% dos negócios encerrados

Volume corresponde a 17,8% de todas as pequenas empresas no país.... (714,9 mil empreendimentos)...

Distribuição dos pequenos negócios entre os segmentos mais vulneráveis

Fonte: SEBRAE



Quadro-resumo das linhas de crédito provenientes de bancos públicos disponíveis no Emprestômetro – em bilhões de Reais

Linha de crédito	Banco	Orçado	Realizado	Diferença	Diferença %
Programa Emergencial de Acesso ao Crédito (PEAC)	BNDES	120	92,14	27,86	76,78
BNDES FGI	BNDES	20	3,73	16,27	18,63
PEAC Maquininhas	BNDES	10	3,19	6,81	31,90
Programa Especial de Suporte a Empregos (PESE)	BNDES	34	7,95	26,05	23,39
Programa Nacional de Apoio às Microempresas e Empresas de Pequeno Porte (PRONAMPE) ou Giro Caixa PRONAMPE	BB e CEF	61	37,53	23,17	61,84
Crédito assistido - Parceria Sebrae/FAMPE	CEF	8	3,50	4,00	46,64
Total		252,20	148,04	104,16	58,70

DataSebrae (2021) – Emprestômetro – período de 08/04/2020 a 30/12/2020; MP 975/20 (BRASIL, 2020); Lei 14.042 (BRASIL, 2020); MP 994/20 (BRASIL, 2020); MP 972/20 (BRASIL, 2020); Lei 13.999/20 (BRASIL, 2020); MP 992/20 (BRASIL, 2020)

Quadro-resumo das principais políticas públicas de acesso ao crédito

Linhas de crédito	BNDES FGI	PEAC	PEAC Maq	PESE	PRONAMPE	FAMPE
Público-alvo	Pequenos negócios	Pequenas e médias empresas, associações de direito privado e cooperativas	Pequenos negócios com receita de até R\$ 4,8 milhões em 2019 e que tenham realizado vendas ou prestações de serviços realizadas por meio de cartões de crédito, débito ou pré-pago	Pequenos, médios e grandes negócios com receita operacional bruta anual de até 300 milhões	Pequenos negócios com o Faturamento Bruto Anual até R\$ 4,8 milhões	Pequenos negócios com o Faturamento Bruto Anual até R\$ 4,8 milhões
Objetivo	Capital de Giro	Facilitar o acesso ao crédito às empresas de pequeno e médio portes, pela disponibilização de garantias	Nova forma de acesso a crédito para MEIs, Mês e EPPs	Dar suporte no financiamento da folha de pagamento e na quitação de verbas trabalhistas	Capital de Giro	Complementar garantias nas operações de crédito contratadas pelos pequenos negócios no caso das garantias reais e pessoais não serem suficientes para atender aos requisitos da instituição financeira
Garantias	Aval do sócio + FGI, podendo ser aceitas outras garantias adicionais.	Aval do sócio + FGI, podendo ser aceitas outras garantias adicionais.	Cessão fiduciária de 8% de seus direitos creditórios a constituir de transações futuras realizadas por meio das vendas com máquinas de pagamento digital	Os agentes não podem demitir, sem justa causa, até 60 dias após o recebimento da última parcela da linha de crédito	Fiança/aval do empresário ou sócios, além do FGO (Fundo Garantidor de Operações)	O FAMPE pode ser usado como um complemento de garantias
Carências	Até 2 anos	9 a 12 meses	6 meses	6 meses	8 meses	MEI 9 meses; ME 12 meses; EPP 12 meses

Orçamento de Guerra

Ações Diretas: R\$ 504,6 bi = 79,6%

Ações Indiretas: R\$ 50bi = 7,9%

**Transferências para Estados e Municípios: R\$ 79,2bi =
12,5%**

total: R\$633,8

Orçamento de Guerra

Ações Diretas: R\$ 504,6 bi = 79,6%

2 AÇÕES DIRETAS

Tabela 1 - Distribuição de créditos por ações - direta (R\$ bilhões)



	Previsto	Pago	Pago/Previsto	Bloqueado	Bloqueado/Previsto
TOTAL	504,6	400,7	79,40%	30,0	5,94%
Auxílio Emergencial	322,0	293,1	91,02%	0,0	---
Ampliação Bolsa Família	3,0	0,3	10%	2,7	90%
Apoio ao Setor Produtivo	153,7	103,4	67,27%	27,3	17,76%
Demais Ações	25,9	3,9	15,05%	0,0	---

Fonte:
Ministério da Economia.
Notas: Elaboração própria.

Orçamento de Guerra

Ações Indiretas: R\$ 50bi = 7,9%

5 AÇÕES INDIRETAS

R\$ 70,3 bi

R\$ 64,1 bilhões (91,4%)
foram destinados ao
Ministério da Saúde



Ministério da Saúde empenhou R\$ 52,1 bilhões, ou 81,40% do total orçado

Os R\$ 12,0 bilhões não empenhados referem-se aos créditos abertos pelas MPs nº 1.004 e 1.015, destinados à compra de vacinas e que poderão ser empenhados posteriormente

Orçamento de Guerra

Transferências para Estados e Municípios: R\$ 79,2bi = 12,5%

5 TRANSFERÊNCIAS PARA ESTADOS, MUNICÍPIOS E DISTRITO FEDERAL

R\$ 79,2 bi

Dados dos recursos orçamentários previstos/pagos para Estados, Municípios e Distrito Federal

	Previsto	Pago	Previsto-Pago	Bloqueado
Auxílio Financeiro a Estados, Municípios e Distrito Federal	79.189.488.452	78.242.025.919	942.462.533	0

Fonte: Ministério da Economia - SIOPI

Recomendações e Reflexões

Para o Auxílio Emergencial:

- **Manutenção do programa transformando-o em um programa permanente de renda mínima garantida, no valor de R\$ 600,00;**
- **Aprimorar o cadastramento do AE para incluir variáveis de cor e gênero, pois, só assim se poderá focalizar a ação;**
- **O cadastro do AE é essencial para criar novas ações de distribuição de renda, as quais serão essenciais para a recuperação pós pandemia.**

Recomendações e Reflexões

Pequenos Negócios:

Promover uma 'concertação' entre: pequenos empresários; sindicatos; trabalhadores; municípios; estado - criar a rede de oferta de crédito e demais apoios às Micro e Pequenas Empresas;

Divulgação ampla na mídia sobre as possibilidades de apoio às empresas;

Recomendações e Reflexões

Orçamento de Guerra

VOLTA DO ORÇAMENTO DE GUERRA....

Redimensionar o uso das despesas diretas: com aumento para apoio aos pequenos negócios;

Ampliar o recurso para o Ministério da Saúde adquirir imunizantes;

Usar o orçamento público para: 1. criar uma política de empregos públicos;

2. fomentar novos negócios;

3. recuperar negócios que fecharam na pandemia....



★ 14/02/1980

+ 19/03/2021

Muito obrigada

email:

luciana.rosa@unifesp.br